



Unione Territoriale Intercomunale delle Valli e delle Dolomiti Friulane

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA DEI SINDACI

ORIGINALE

ANNO 2020
N. 2 del Reg. Delibere di Assemblea

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2020-2022

L'anno 2020, il giorno 23 del mese di marzo, alle ore 17:00 in modalità telematica ex art. 11 L.R. 3/2020, Decreto del Presidente n. 7 del 16.03.2020 e Delibera dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 23.03.2020, si è riunita l'Assemblea dei Sindaci.

Fatto l'appello nominale risultano:

		Presente / Assente
Toneguzzi Loris	Componente Assemblea dei Sindaci	Presente
Ferrarin Antonio	Componente Assemblea dei Sindaci	Presente
Traina Claudio	Componente Assemblea dei Sindaci	Presente
Del Toso Juri	Componente Assemblea dei Sindaci	Presente
Protti Davide	Componente Assemblea dei Sindaci	Presente
Bosio Franco	Componente Assemblea dei Sindaci	Presente
Del Missier Flavio	Componente Assemblea dei Sindaci	Presente
Carrara Antonio	Componente Assemblea dei Sindaci	Presente
Rovedo Sandro	Componente Assemblea dei Sindaci	Presente
Andrea Carli	Presidente Assemblea dei Sindaci	Presente
Crovatto Marina	Componente Assemblea dei Sindaci	Presente
Alzetta Igor	Componente Assemblea dei Sindaci	Assente
Fabris Emanuele	Componente Assemblea dei Sindaci	Presente
Odorico Enrico	Componente Assemblea dei Sindaci	Presente
Urban Giacomo	Componente Assemblea dei Sindaci	Presente
Facchin Rosetta	Componente Assemblea dei Sindaci	Presente
Franz Diego	Componente Assemblea dei Sindaci	Presente
Corona Lavinia	Componente Assemblea dei Sindaci	Presente
Gerometta Pietro	Componente Assemblea dei Sindaci	Presente
Ferluga Alessandro	Componente Assemblea dei Sindaci - delegato	Presente

Assiste il Segretario UTI dott.ssa Patrizia Mascellino.

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sig. Andrea Carli nella sua qualità di Presidente dell'Assemblea dei Sindaci ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi l'Assemblea dei Sindaci adotta la seguente deliberazione:

L'ASSEMBLEA DEI SINDACI

Il Presidente, sig. Andrea Carli, comunica che i punti nr. 2 e 3 iscritti all'o.d.g. verranno discussi unitamente ma votati singolarmente. Passa la parola alla Responsabile del Servizio Finanziario, dott.sa Laura Piccolo, che illustra i punti all'odg attraverso la presentazione di un documento che è stato anticipato ai Sindaci;

Interviene il Revisore del Conto, dott. Leonardo Soresi, illustrando la sua relazione;

Il Presidente, sig. Andrea Carli, lascia la parola ai Sindaci che hanno chiesto di intervenire e chiede anche la contestuale espressione del voto;

Il Sindaco di Arba, sig. Antonio Ferrarin, chiede che non gli risultano tra le poste di bilancio 120.000 euro per la pista ciclabile dei Magredi, non li trova nell'avanzo vincolato. Esprime voto favorevole;

La dott.ssa Laura Piccolo risponde che s'informerà su tale importo;

Il Sindaco di Barcis, sig. Claudio Traina, esprime voto favorevole anche se non ha udito tutta la spiegazione del Responsabile del Servizio Finanziario;

Il Sindaco di Castelnovo Del Friuli, sig. Juri Del Toso, ringrazia il Presidente, la dott.ssa Piccolo e la dott.ssa Mascellino per il lavoro svolto ed esprime voto favorevole;

Il Commissario straordinario di Andreis, sig. Loris Toneguzzi, esprime voto favorevole;

Il Sindaco di Cimolais, sig. Davide Protti, esprime voto favorevole condividendo quanto detto dal Sindaco Traina;

Il Sindaco di Claut, sig. Franco Bosio, esprime voto favorevole;

Il Sindaco di Clauzetto, sig. Flavio Del Missier, esprime la propria astensione;

Il Sindaco di Erto e Casso, sig. Antonio Carrara, esprime voto favorevole come già fatto in Ufficio di Presidenza ma crede che la macchina amministrativa non sia in grado di portare avanti quanto viene ora approvato;

Il Sindaco di Frisanco, sig. Sandro Rovedo, esprime voto favorevole;

Il Presidente e Sindaco di Maniago, sig. Andrea Carli, ringrazia per il lavoro svolto ed esprime voto favorevole;

Il Sindaco di Pinzano al T., Emanuele Fabris esprime voto favorevole e dà lettura del seguente intervento:
"in questo anno trascorso non ho preso mai la parola all'interno dell'Assemblea dei Sindaci, perché quello che avevo da dire l'ho già detto negli anni trascorsi. Annuncio il mio voto favorevole al bilancio di previsione soltanto perché è l'atto di previsione finale di un'aggregazione di Comuni che non ho mai apprezzato nella sua estensione e nelle peculiarità statutarie. In questi anni ho avuto modo di apprezzare il lavoro con i colleghi Sindaci che stimo e ammiro per la loro dedizione alle proprie popolazioni e territori e con i dipendenti sempre disponibili e cortesi. Riguardo a questo bilancio non posso non notare che la spesa del personale è vicina a quella di dieci dei nostri piccoli Comuni. Approviamo un bilancio senza aver verificato i costi dell'Ente e senza aver deciso una ripartizione ponderata dei costi, senza avere delle relazioni sull'efficacia dell'operato dei servizi. Devo comunque riconoscere che, nella contingenza, l'Unione ha soccorso efficacemente i Comuni. Mi aspetto che l'avanzo libero del prossimo consuntivo sia velocemente suddiviso ai Comuni."

Il Sindaco di Sequals, sig. Enrico Odorico, esprime voto favorevole;

Il Sindaco di Tramonti di Sopra, sig. Giacomo Urban, esprime voto favorevole;

Il Sindaco di Tramonti di Sotto, sig.ra Rosetta Facchin, esprime voto favorevole;

Il Sindaco di Travesio, sig. Diego Franz, esprime voto favorevole;

Il Sindaco di Vajont, sig. Lavinia Corona, esprime voto favorevole.

Il Sindaco di Vito D'Asio, sig. Pietro Gerometta, esprime voto favorevole anche se, pensare ad una programmazione triennale quando siamo in chiusura, pare strano;

PREMESSO che:

- con il [decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118](#), emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della [legge 5 maggio 2009 n. 42](#), e recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);
- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall’esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il [decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126](#), a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il [D.Lgs. n. 118/2011](#) recependo gli esiti della sperimentazione ed il [D.Lgs. n. 267/2000](#), al fine di rendere coerente l’ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

RILEVATO che il [TUEL](#):

- all’art. 151, comma 1, prevede che: *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#), e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell’interno, d’intesa con il Ministro dell’economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”*;
- all’art. 170, comma 1, prevede che: *“Entro il 31 luglio di ciascun anno la Ufficio di Presidenza presenta al Assemblea dei Sindaci il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, l’ Ufficio di Presidenza presenta al Assemblea dei Sindaci la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione”*;
- all’art. 170, comma 5, prevede che: *“Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l’approvazione del bilancio di previsione”*;
- all’art. 174, comma 1, prevede che: *“Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall’organo esecutivo e da questo presentati all’organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità”*;

VISTA la FAQ n. 10 pubblicata da Arconet in data 22 ottobre 2015, con la quale è stato precisato che: *“Con riferimento al procedimento di approvazione del DUP e della relativa nota di aggiornamento, dal vigente quadro normativo risulta:*

1) che il DUP è presentato dall’Ufficio di Presidenza entro il 31 luglio “per le conseguenti deliberazioni”. Pertanto l’ Assemblea dei Sindaci riceve, esamina, discute il DUP presentato e delibera. La deliberazione del Assemblea dei Sindaci concernente il DUP può tradursi:

- *in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenta gli indirizzi strategici e operativi del Assemblea dei Sindaci;*
- *in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico dell’Assemblea dei Sindaci nei confronti dell’ Ufficio di Presidenza, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.*

La deliberazione del DUP presentato costituisce una fase necessaria del ciclo della programmazione dell'ente;

- 2) l'assenza di un termine per la deliberazione concernente il DUP, al fine di lasciare agli enti autonomia nell'esercizio della funzione di programmazione e di indirizzo politico, fermo restando che l'Assemblea dei Sindaci deve assumere "le conseguenti deliberazioni". Il termine del 15 novembre per l'aggiornamento del DUP comporta la necessità, per l'Assemblea dei Sindaci di deliberare il DUP in tempi utili per la presentazione dell'eventuale nota di aggiornamento. La deliberazione consiliare concernente il DUP non è un adempimento facoltativo, anche se non è prevista alcuna sanzione;*
- 3) considerato che la deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci concernente il DUP presentato ha, o un contenuto di indirizzo programmatico, o costituisce una formale approvazione, che è necessario il parere dell'organo di revisione sulla delibera dell'Ufficio di Presidenza a supporto della proposta di deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci, reso secondo le modalità previste dal regolamento dell'ente;*
- 4) che la nota di aggiornamento al DUP, è eventuale, in quanto può non essere presentata se sono verificate entrambe le seguenti condizioni:*
 - il DUP è già stato approvato in quanto rappresentativo degli indirizzi strategici e operativi dell'Assemblea dei Sindaci;*
 - non sono intervenuti eventi da rendere necessario l'aggiornamento del DUP già approvato;*
- 5) che, se presentato, lo schema di nota di aggiornamento al DUP si configura come lo schema del DUP definitivo. Pertanto è predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al [D.Lgs. 118/2011](#);*
- 6) che lo schema di nota di aggiornamento al DUP e lo schema di bilancio di previsione sono presentati contestualmente, unitamente alla relazione dell'organo di revisione, secondo le modalità previste dal regolamento dell'ente;*
- 7) che la nota di aggiornamento, se presentata, è oggetto di approvazione da parte dell'Assemblea dei Sindaci. In quanto presentati contestualmente, la nota di aggiornamento al DUP e il bilancio di previsione possono essere approvati contestualmente, o nell'ordine indicato.*
- 8) che la disciplina concernente la presentazione del DUP si applica anche agli enti in gestione commissariale.*
- 9) che in caso di rinvio del termine di presentazione del DUP, la specifica disciplina concernente i documenti di programmazione integrati nel DUP deve essere rispettata";*

PRESO ATTO delle seguenti deliberazioni:

- Deliberazione U.D.P. n. 6 del 29.01.2019 "Programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2020-2022 ai sensi dell'art. 91 del D.Lgs 267/2000 e s.m.i.";
- Deliberazione U.D.P. n. 73 del 11.12.2019 "Adozione programma triennale 2020-2022 dei lavori pubblici dell'UTI delle valli e delle Dolomiti Friulane";
- Deliberazione U.D.P. n. 14 del 19.02.2020 "Approvazione schema D.U.P. 2020-2022";
- Deliberazione U.D.P. n. 15 del 19.02.2020 "Approvazione schema di bilancio di previsione 2020-2022";

RICHIAMATO il principio della programmazione (allegato 4/1 del [D.Lgs. n. 118/2011](#)), il quale prevede che:

- *il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;*
- *il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;*

VISTI:

- il contenuto del principio contabile relativo alla programmazione (allegato 4/1 al [D.Lgs. 118/2011](#) e successive modificazioni) nel quale con riferimento alla struttura del documento vengono forniti alcuni elementi minimali riportati all'interno delle due sezioni individuate nei paragrafi 8.1 e 8.2 e cioè la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). In particolare:
 1. la **sezione strategica** sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo;

2. la **sezione operativa** costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP in un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione di cui ne supporta il processo di previsione;

RILEVATO che l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, alla definizione di obiettivi strategici e operativi tenendo conto delle risorse finanziarie, strumentali e umane a disposizione;

DATO ATTO, altresì, che il DUP, nella seconda parte della sezione operativa comprende, altresì, la programmazione dell'Ente in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e pertanto è stato redatto includendo:

1. il programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022;
2. il fabbisogno del personale 2020-2022;

VISTA la nota PEC n. 2368 in data 20/02/2020 con la quale sono stati trasmessi ai Comuni gli atti con richiesta di espressione del parere previsto dell'art. 13, comma 11, della L.R. 26/2014 e smi ;

ATTESO che non è pervenuto alcun parere da parte dei Comuni;

RITENUTO opportuno, sulla base di quanto appena esposto, procedere all'approvazione dell'allegato Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020-2022 (allegato 1);

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile previsti dall'art. 49, comma 1, del [D.Lgs. n. 267/2000](#);

ACQUISITO, altresì, il parere dell'Organo di Revisione, in ottemperanza al disposto dell'art. 239, comma 1, lettera b), del [D.Lgs. n. 267/2000](#); ⁽²⁾

VISTO il [D.Lgs. n. 118/2011](#);

VISTO lo Statuto dell'U.T.I.;

RICHIAMATO il Regolamento di Contabilità;

Con voti:

- Presenti: 19
- Votanti: 19
- Favorevoli: 18 - MAGGIORANZA
- Astenuti: 1 (Del Missier)
- Contrari: 0

Tutto ciò premesso,

DELIBERA

- I. Di approvare il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per 2020-2022, che si allega alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale (allegato 1);
- II. Di dare atto che tale documento è presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022.

Con separata, unanime e palese votazione, la presente delibera viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi art.1, c.19, LR 21/2003.

Si esprime parere favorevole ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs. n. 267/2000 del T.U.EE.LL..

PER LA REGOLARITÀ TECNICA
EMESSA IN DATA 16.03.2020
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Laura Piccolo

PER LA REGOLARITÀ CONTABILE
EMESSA IN DATA 16.03.2020
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Laura Piccolo

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente
Andrea Carli

Il Segretario UTI
dott.ssa Patrizia Mascellino

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dal 27/03/2020 al 10/04/2020 per quindici giorni consecutivi, ai sensi della L.R. n.21/2003 e successive modificazioni.

Maniago, 27/03/2020

Il Responsabile della Pubblicazione
Elisa Lunari

ATTESTATO DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 23/03/2020, poiché dichiarata immediatamente esecutiva (art.1, comma 19 della L.R. 11/12/2003 n. 21 come modificato dall'art.17 della L.R. 24/05/2004 n. 17).

Maniago, 27/03/2020

Il Responsabile dell'esecutività
Elisa Lunari

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: MASCELLINO PATRIZIA

CODICE FISCALE: MSCPRZ70C71E8890

DATA FIRMA: 27/03/2020 14:30:20

IMPRONTA: 010C870697DB5704196F035C94D058885265CB203B8051DE8BFE38205CD2405A
5265CB203B8051DE8BFE38205CD2405A3F697E904E911F13E23531511D1DA098
3F697E904E911F13E23531511D1DA098C1BA2F8ADB73EC0487DCCB9863A1EF33
C1BA2F8ADB73EC0487DCCB9863A1EF33B891CF5C8F1308BC803B977F27F3433A

NOME: LUNARI ELISA

CODICE FISCALE: LNRLSE82S60I904A

DATA FIRMA: 27/03/2020 14:37:41

IMPRONTA: 2D88BF8EC379A60811568A541544AB6353B334F795DA0A022399165049E06E1F
53B334F795DA0A022399165049E06E1FC211B43D9EB0D02C655578A07877B24C
C211B43D9EB0D02C655578A07877B24C51F3C5B5EF3409009FEFDE4B8592B2B4
51F3C5B5EF3409009FEFDE4B8592B2B495969977C6A72E9BA2E6828984B7976F

NOME: CARLI ANDREA

CODICE FISCALE: CRLNDR67S04E889C

DATA FIRMA: 27/03/2020 16:42:44

IMPRONTA: 7CFA9268850631865E6BDA109E38D6986A129AECA13AEA13355FF1459950B667
6A129AECA13AEA13355FF1459950B667818AF297BA528AD5161F775C67D1FC03
818AF297BA528AD5161F775C67D1FC038C2E76F3C44315AB398E3167313F91FB
8C2E76F3C44315AB398E3167313F91FB053C4D0FD5DB4C3843B78F24AE5D7B2B